

CUMBRE AGRÍCOLA

Situación y Perspectivas del
Sector Agroalimentario del País

Viernes, 26 de febrero de 2016

Anfiteatro de Administración de Empresas

Recinto Universitario de Mayagüez

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

Dr. Edwin Irizarry Mora, Catedrático
Departamento de Economía
Facultad de Artes y Ciencias
UPR, Recinto de Mayagüez

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Participación de la agricultura en el Producto Interno Bruto: El PIB de Puerto Rico al finalizar el año fiscal 2014 fue \$103,675.7 millones. El sector agrícola aportó .83% del total. Si fuese del PNB, cuyo monto fue \$69,201.6 millones, la participación es mayor: 1.24%. El valor del PIB agrícola para ese año fue de \$858.3 millones.
- Participación de la agricultura en el Ingreso Interno Neto: Al culminar el año fiscal 2014 el IIN totalizó \$90,231.8 millones. La agricultura, con \$861.6 millones, aportó .95% del total.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- En el caso del Ingreso Nacional Neto, cuyo monto en el 2014 fue \$55,757.7 millones, la agricultura representó 1.55%.
- Las cifras revisadas por el Departamento de Agricultura para el año 2014 revelan que el Ingreso Bruto Agrícola fue de \$929.7 millones, lo que como porcentaje del INI representó 1.03%.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Empleo agrícola: La agricultura representó 1.7% del total de empleados al culminar el 2014 : 17,000 empleos de un total de 995,000 puestos de trabajo. A diciembre del 2015, del total de 1,038,000 empleadas, la agricultura aportaba 23,000 puestos de trabajo, lo que equivalía a 2.2% del total.
- Industria pecuaria representaba 43% del IBA en 2014.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Importación de alimentos representó 8.5% del total de importaciones manufactureras, y 7.8% de las importaciones totales, según la clasificación NAICS (esto es el valor monetario).
- 35.6% del valor monetario de las importaciones de bienes de consumo son alimentos (esto basado en la clasificación económica de las importaciones, Tabla 26 del IEG).

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Ahora bien, en el 2014 el 50% del valor monetario de las importaciones de bienes no duraderos fueron alimentos.
- En ese año 7.1% del valor monetario de las importaciones ajustadas fueron alimentos.
- Además, 3.9% del valor monetario de las exportaciones manufactureras y 3.86% del valor monetario de las exportaciones totales en el 2014 fueron de alimentos procesados.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- La agricultura en el contexto del Plan de Usos de Terrenos (PUT). El PUT propone conservar 600,000 cuerdas de terrenos agrícolas. Esta cifra se aproxima a los terrenos agrícolas registrados en el Censo de 2012.
- La pregunta es si con esa cantidad de cuerdas lograríamos ser autosuficientes en la producción del 100% de los alimentos que consumimos. Algunos señalan que podríamos lograr 50%, lo que superaría sustancialmente el 15% que hoy producimos para nuestro mercado interno.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Según el Censo Agrícola de 2012 el número de fincas en Puerto Rico para ese año fue de 13,159, una reducción de 2,586 fincas, o 16.4%, con respecto a las 15,745 fincas registradas en el Censo Agrícola del 2007. Sin embargo, el tamaño promedio de las fincas aumentó a 34 a 42 cuerdas.
- Se registró un incremento en el número de cuerdas, de 27,648, para llegar a 584,988 en el 2012. Esto representa un aumento de cuerdas o 5.0% sobre el número de cuerdas registradas en el Censo de 2007 (557,340).

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Preocupa la reducción consecuyente en el número de fincas, cuyo total en el año 1992 fue 22,350, al compararse con las 13,159 en el 2012 (una baja de 41% en 20 años).
- Además, entre los años 1997 y 2012, el número de cuerdas agrícolas se redujo en 30.4% en 15 años (840,552 versus 584,988).

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- El Prof. Luis Mejía Maymí sugiere algunos temas que deberíamos considerar:
 - la manera en que el sector puede y debe enfrentar la crisis del País, en vista de que tendremos pronto (quizás) una Junta de control fiscal;
 - el efecto práctico del Plan de Uso de Terrenos, en términos de la disponibilidad de la tierra agrícola;
 - dependencia extrema del bien económico más importante del ser humano (el alimento);
 - altos costos de utilidades y de insumos en general;
 - altos costos de importación de alimentos e insumos para la agricultura;
 - planificación versus ejecución: el rol del Gobierno

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Los doctores Ruiz y Zalacaín calcularon que, en las condiciones estructurales de fines de los setenta y principios de los ochenta, de haberse sustituido 10, 25 o 45 por ciento de las importaciones competitivas, la economía puertorriqueña hubiese generado respectivamente 17,823, 43,213 o 77,782 nuevos empleos. Este total incluye manufactura y agricultura.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- El desarrollo agrícola de Puerto Rico debiera perseguir el objetivo lógico de producir la mayor proporción de los alimentos que resulte viable desde el punto de vista económico, así como de las materias primas, estas últimas como base para un desarrollo agroindustrial vigoroso y auto-sostenido.
- El uso sustentable de la tierra, que genere la distribución más justa y equitativa posible de los beneficios en armonía con la conservación de los recursos no renovables y la protección del ambiente, es un elemento fundamental.
- Uno de los objetivos tiene que ser la reducción de los costos de producción y mejorar la eficiencia y la calidad de los bienes agrícolas, agropecuarios y agroindustriales.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Respecto al papel del sector público, éste no debe definirse en términos de su capacidad empresarial para llevar a cabo producción directa, sino como estímulo a la producción privada (sea individual, familiar, cooperativa, comunal o corporativa), así como de promoción de la investigación y desarrollo.
- Cualquier gestión gubernamental debe fomentar la comunicación y participación de los agricultores con los sectores agroindustriales y la fuerza trabajadora. En última instancia, el éxito de la agricultura dependerá de la promoción del desarrollo empresarial, aspirando a la eficiencia operacional y generando competencia para ampliar las posibilidades de las exportaciones y de sustituir importaciones.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Entre las medidas de política económica que deben impulsarse se destacan las siguientes: cada sector agrícola debe recibir atención especializada. Esto puede lograrse mediante la creación de Juntas por Industria, compuestas por agricultores, agroindustriales y obreros, cuya responsabilidad sea la de auxiliar al secretario de Agricultura en su obligación de formular la planificación de los programas de desarrollo.
- A nivel legislativo debe crearse un Consejo Asesor Agrícola con funciones de asesoramiento sobre los estatutos y leyes relacionadas con el sector. En el caso del gobierno central, debe formalizarse la creación de un programa de compras de productos agrícolas a precios que garanticen ganancias razonables a los agro-empresarios.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Desde el punto de vista de incentivos financieros, es imprescindible fortalecer el programa de suplemento de salario agrícola, lo que ayudará a nivelar el salario básico de los trabajadores del sector con el mínimo aplicable a otros sectores de la economía.
- Además, es necesario estructurar un sistema de crédito capaz de responder a las necesidades de los negocios agrícolas. Para cumplir con este objetivo deben crearse instrumentos a modo de garantías a la banca privada para el financiamiento de actividades agrícolas, y proveer acceso rápido y directo al financiamiento provisto por los bancos gubernamentales, especialmente por el Banco de Desarrollo Económico.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- La Autoridad de Tierras debe elaborar un inventario a modo de un “Banco de Tierras Agrícolas”. El propósito sería adquirir terrenos que no estén en producción y que sean adecuados para la actividad agrícola. Éstos se sumarían a las tierras poseídas por la Autoridad y estarían disponibles para arrendamiento para usos agrícolas. Esto requeriría que se impida por ley la venta de las tierras adquiridas para propósitos de expansión urbana, industriales y comerciales. Para ampliar el alcance de esto último habría que implementar un enfoque de zonificación que impida la expansión urbana, industrial y comercial adicional en tierras agrícolas. Esto debe incluir la designación de “Reserva Agrícola” para aquellos terrenos clasificados como de alto potencial agrícola.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Para asegurar el éxito de un plan de sustitución de importaciones, debe legislarse para proteger la producción puertorriqueña de la entrada de productos del exterior en todos los renglones que se justifique tal acción. A pesar del discurso del “libre comercio” defendido por los países desarrollados, la protección de industrias infantiles y estratégicas es una práctica común en la mayoría de estos países, por lo que la acusación de que se trata de medidas proteccionistas es contradictoria.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- El enfoque de desarrollo sustentable requiere evitar el uso indiscriminado de plaguicidas, abonos y medicamentos en las actividades agrícolas y agropecuarias. También busca eliminar la práctica de deforestación y de manejo inadecuado de los terrenos, debido a sus impactos permanentes sobre la productividad de los suelos. Tanto el uso de químicos como el “desmonte” provocan que una gran cantidad de sustancias nocivas a la salud humana y al medio ambiente, así como de sedimentos, entren a los ríos y lagos, contaminando y mermando las fuentes de abasto de agua potable.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- Otras medidas de política agrícola : la rotación de las cosechas y los cultivos intercalados; la selección de las variedades de los cultivos que se adapten a las condiciones naturales del suelo y del clima; el uso de los controles no tóxicos para las plagas y las enfermedades; el reciclaje de los recursos internos de la finca y de la vecindad para abaratar los costos de producción; el uso de composta para la producción de bienes de consumo; y la protección de los suelos para evitar la erosión.
- Ante la crisis reciente sobre la producción mundial de alimentos, la Dra. Gladys González, Catedrática de Economía Agrícola del RUM, advierte en un escrito reciente (González, Gladys M., 2008) que la época durante la cual los alimentos se adquirían a precios relativamente bajos en Puerto Rico pasó a la historia y que, por lo tanto, el país está obligado a delinear la política pública necesaria para rescatar y fortalecer la actividad agrícola.

Retos y Oportunidades para el Sector Agrícola

- En cuanto a prácticas de producción que requerirían un cambio en la mentalidad de muchos empresarios agrícolas —y hasta en la tradición de cómo “hacer las cosas” en este sector— debe estimularse e incentivar el uso de metodologías alternas de producción en actividades agrícolas tradicionales y no tradicionales, así como en la ganadería, en la crianza de pollos parrilleros, en la producción de leche y de otros alimentos. Esto requeriría apoyo técnico, educación vocacional y campañas educativas dirigidas a los agricultores, agrónomos, empresarios agrícolas y agroindustriales, y a los trabajadores agrícolas, utilizando el marco conceptual de la agricultura sustentable.